

INFORME DE AVANCE

Nombre del proyecto: Programa de Desarrollo Metropolitano de la Municipalidad de Guatemala (PRODEME)

Número de Award: 0036408 **Número de proyectos:** 3 (39570; 46679; 46682)

Período cubierto por el informe: 1 de enero al 31 de diciembre de 2015

I. ANTECEDENTES Y PROPÓSITO DEL PROYECTO

En el marco del Acuerdo suscrito entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Gobierno de Guatemala, y aprobado por el Congreso de la República mediante Decreto 17-2000, el Documento de Proyecto constituye el instrumento oficial para la ejecución del “Programa de Desarrollo Metropolitano de la Municipalidad de Guatemala” (PRODEME), enmarcado en las políticas de la Municipalidad de Guatemala.

En este sentido, el proceso de modernización institucional que la Municipalidad de Guatemala inició en 2004 y que se encuentra en su fase de ejecución, basado en las Políticas y Estrategias de la Planificación Integral y Participativa de la ciudad por medio del Plan de Desarrollo Metropolitano, “Metrópolis 2010” y “Una Ciudad para Vivir-Guatemala 2020”, son el fundamento que constituye el Marco Institucional de los proyectos propuestos.

El proyecto tiene por objetivo mejorar la calidad de vida de los habitantes del Área Metropolitana de Guatemala, para propiciar mejores condiciones de su desarrollo humano, conforme el mandato constitucional que establece que las corporaciones municipales deberán procurar el fortalecimiento económico de sus respectivos municipios, a efecto de poder realizar las obras y prestar los servicios que les sean necesarios (artículo 255).

Para alcanzar este propósito se requiere de esfuerzos coordinados y focalizados de distintos sectores, especialmente del Gobierno Central, la Municipalidad de Guatemala, los distintos actores en las comunidades, el sector empresarial y académico para impulsar avances que brinden la oportunidad para crecer rápidamente y mejorar el bienestar social de la población, proteger su diversidad ambiental y posicionarse de manera única en el mercado internacional.

Uno de los problemas del Municipio de Guatemala son los limitados recursos económicos con que se cuenta para la ejecución de los proyectos. Es por ello que la actual administración, consciente de su compromiso hacia la población ha gestionado el financiamiento de los proyectos en mención con el firme propósito de mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

II. AVANCES

Durante el año 2015, al proyecto se le encomendó recobrar el papel estratégico que tuvo al inicio, para ejecutar por su conducto los proyectos y obras consideradas prioritarias para la Municipalidad de Guatemala. En este sentido, se trazaron tres líneas de acción:

1. Asistencia técnica y de apoyo para la implementación del Sistema de Areómetro (en las fases de definición de los estudios de pre-factibilidad técnica y económica)
2. Contratación de proyectos considerados prioritarios como:

- a. Arrendamiento de maquinaria pesada para el mantenimiento y funcionamiento del Relleno Sanitario de la Zona 3;
 - b. Suministro, transporte, almacenamiento y despacho de un millón quinientos mil galones de combustible Diesel No. 1, para el funcionamiento y operación del Transmetro;
 - c. Colocación de Mezcla Asfáltica en caliente para las principales vías de la Ciudad de Guatemala;
 - d. Servicio de hosting y colocación del Sistema SAP y creación del Centro de Competencias de la Municipalidad de Guatemala;
3. Apoyo al fortalecimiento institucional en las áreas de recursos humanos, análisis estratégico.

Entre los principales resultados obtenidos pueden mencionarse:

1. Equipo del Proyecto conformado por dos personas como parte del mismo y el resto de personal que cubre áreas técnicas y legales son funcionarios de la Municipalidad de Guatemala. Esta experiencia permitió que los funcionarios de la Municipalidad tanto a nivel político como técnico estuvieran involucrados en la ejecución del proyecto y sus distintos procesos.
2. Mecanismos de coordinación y seguimiento del Proyecto, los cuales realizan reuniones periódicas: a) Comisión de Seguimiento conformada por autoridades de la Municipalidad de Guatemala (Alcalde, Concejales, PNUD en reuniones específicas); b) Comisión Técnico-Administrativa de seguimiento del Proyecto GUA/04/022, integrada con delegados de la Comisión de Seguimiento, el Coordinador Nacional y el Director de PRODEME, el Oficial de Programas del PNUD a cargo de PRODEME.
3. Acciones de planificación para favorecer la simetría de la información tanto a nivel de los funcionarios de la Municipalidad de Guatemala, como con el personal del PNUD.
4. Negociación e implementación de Convenios y Acuerdos de pagos para diversos proveedores de servicios a la Municipalidad de Guatemala, así como traslado de fondos al PNUD para la contratación de servicios licitados.
5. Contratación de Asistencia Técnica para el PNUD de apoyo a los procesos, no sólo desde el punto de vista operativo sino para minimizar riesgos técnicos. Esto ha permitido que previo al lanzamiento de cualquier proceso de licitación pública, sean definidos con el mayor detalle posible, las especificaciones y requerimientos técnicos que necesitan ser contratados.
6. Fortalecimiento de la alianza institucional con la Municipalidad de Guatemala, la cual se refleja mediante el incremento la demanda de participación del PNUD en distintas áreas, no sólo de índole operativa sino también de acompañamiento político y técnico.
7. Ejecución y administración de 38 contratos del Programa Limpia y Verde componente correspondientes al Eje de Movilidad Urbana (a través de las licitaciones públicas de Limpia y Verde 9 y 10).
8. Seguimiento a las recomendaciones de la Auditoria Externa, mediante el Plan de Acción elaborado para este propósito.

9. Se inició la actualización del inventario de Activos Fijos de PRODEME, a los cuales se identifica aquellos que deben trasladarse a la Municipalidad de Guatemala, como los que hay que darles de baja.

Principales socios y aliados del proyecto

En esta fase de implementación del Proyecto, se contó con importantes socios y aliados estratégicos. Cabe destacar que el principal socio del Proyecto ha sido el PNUD, no sólo en la administración de los recursos económicos, sino también al aplicar una política de optimización de los mismos.

El PNUD además aportó recursos económicos adicionales al Crédito Sindicado, para complementar el financiamiento del proyecto y a través de su “*expertise*” ha desarrollado un proceso de asistencia técnica a la Municipalidad de Guatemala, en varias áreas estratégicas de la movilidad urbana como el Transmetro, el Mantenimiento y habilitación vial y el fortalecimiento institucional municipal, en sus diferentes componentes.

Los gobiernos locales se han convertido en los proveedores más importantes de servicios a los hogares y, cada vez más, a las empresas. La infraestructura económica tiene un fuerte impacto en los gobiernos locales y existen servicios esenciales que se prestan a la población de bajos ingresos que son financiados y generados por los gobiernos locales, por lo que el mejoramiento de la capacidad en la prestación de servicios es una preocupación central de los programas de desarrollo de los gobiernos locales.

En este sentido los impactos de la crisis financiera a nivel mundial se pudieron sentir con mayor fuerza en las áreas urbanas del país, pues la desaceleración de la actividad económica en general implicó a su vez lentitud en el pago de tasas y arbitrios municipales.

III. LINEAS DE TRABAJO FUTURO

1. Mejorar las condiciones de desarrollo humano del habitante del Área Metropolitana de Guatemala.
2. Esfuerzos de concertación para involucrar otros actores estratégicos a este proceso.
3. Motivar nuevamente el involucramiento del sector privado en proyectos de Participación Pública Privada (PPP), en donde se logran inversiones del sector privado en proyectos de desarrollo municipal.
4. Crear fuentes de trabajo para los habitantes de la urbe, logrando como resultado positivo un combate a la pobreza a través del empleo.

Resumen de Logros Alcanzados y Líneas de Acción desarrolladas

Anexo I

Resultados esperados	Avances	Principales acciones impulsadas	Resultados no alcanzados	Acciones y/o procesos pendientes para el logro o la consolidación de los resultados
39570 – Movilidad Urbana				
R01. Proyecto de Transmetro - Eje Sur-Oeste ejecutado conforme al proyecto de ingeniería	<p>Como parte de los acuerdos de seguimiento, se llevaron a cabo distintos esfuerzos para la liquidación y cierre de los contratos de infraestructura de Transmetro, que aún se encuentran pendientes de cierre.</p> <p>En particular se encuentra la liquidación de la Playa de Estacionamientos de Transmetro, obra que fue concluida en su oportunidad.</p>	<p>Actividad 1.2</p> <p>Consultoría para la Liquidación de contratos de diversas obras ejecutadas de Transmetro y proyectos específicos</p>	No fue posible realizar el cierre del contrato Diseño y Construcción de una Playa de Estacionamientos y Obras conexas (GUA/04/022-239/05), debido a que fue requerido al contratista la reparación de obras en mal estado por parte de la Comisión de Recepción y Liquidación del contrato	Reparación de obras en mal estado por parte del contratista para la recepción y liquidación del contrato de Playa de Estacionamientos
R03. Estrategia de Comunicación implementada	Se continuó la ejecución del contrato para el servicio de publicidad de la Municipalidad de Guatemala, a fin de dar a conocer a los vecinos las diferentes obras que realiza la comuna	<p>Actividad 1.1</p> <p>Campaña Informativa implementada.</p>		
R04. Mantenimiento y habilitación vial ejecutada	Se continuó la ejecución de los 42 contratos productos de las Licitaciones Públicas del servicio de Limpieza de la Ciudad de Guatemala (LP GUA/04/022-1135/15)	<p>Actividad 1.1</p> <p>Mantenimiento del ornato de la ciudad de Guatemala a través del Programa Limpia y Verde ejecutado</p>		
46679 – Medio Ambiente y Disposición de Desechos Sólidos				
R01. Mantenimiento preventivo del Vertedero actual	Se inició la LP para el arrendamiento de maquinaria para la conservación y	<p>Actividad 1.1</p> <p>Arrendamiento de maquinaria</p>		

Resultados esperados	Avances	Principales acciones impulsadas	Resultados no alcanzados	Acciones y/o procesos pendientes para el logro o la consolidación de los resultados
	mantenimiento del vertedero actual, ubicado en la Zona 3 de la Ciudad de Guatemala.			
46682 – Fortalecimiento Institucional				
R07. Dirección y Coordinación provista al Proyecto PRODEME	Se realizaron las actividades de Coordinación y apoyo a la Dirección de PRODEME, de conformidad con el Plan Operativo Anual (POA).	Actividad 4.1 Coordinación, asistencia técnica y asesoría a la Municipalidad de Guatemala		